

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר ב תשפ"ד  
27 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 39

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 20.3.2024

פרוטוקול מס' 39

משתתפים : גב' לירון הנץ, סמנכ"לית ממשל וחברה, מ"מ יו"ר הוועדה  
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר  
גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה  
עו"ד דוד ימין, ר' צוות ייעוץ (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר  
גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית  
גב' שיר חדד מימון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2023

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2024

שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב החלטת ועדת מכרזים מיום 5.2.2024 (פרוטוקול מס' 11).

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר ב תשפ"ד  
27 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 39

לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווגה בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ס**).

היחידה המקצועית נימקה את הצורך בהתקשרות עם הסוכנות בהתאם לתקנה 3(19) במהלך דיון ועדת מכרזים שהתקיים ביום 5.2.2024 (פרוטוקול מס' 11), לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי, כמפורט בפרוטוקול המצ"ב, חברי הוועדה השתכנעו כי אין היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות וכן כי ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין. כנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, הוועדה אישרה את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים. וקבעה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

בהתאם, ביום 3.3.2024 פורסמה הכוונה לבצע את התקשרות (מס' פרסום 4000584257), ולא נתקבלה אף פניה בעקבות הפרסום.

לצורך המשך התחזוקה השוטפת בהר הרצל, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשרות עם ההסתדרות הציונית, למעט בחלקת גדולי האומה, החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2024, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ס. הסכום השנתי הנדרש הוא 350,000 ₪ בעבור השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2024, וכבכל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות עם חברי הוועדה (בשנת 2023, הסתכמה ההוצאה הכוללת לסך של 1,750,000 ₪ וחלק המשרד לסך של 350,000 ₪). הואיל ובשל מכלול נסיבות, הבקשה מובאת לאישור ועדת המכרזים במועד זה, ולא בראשית השנה או בסוף השנה שקדמה לה, הסכום הסופי ייקבע במועד החתימה על ההסכם, בהתאם לחלק היחסי לפי מספר החודשים שיוותרו למשך ההתקשרות עד לתום השנה.

### דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני חברי ועדת המכרזים ובמענה לשאלת חברי הוועדה, מציינת כי האינטרס של המשרד לשאת חלק בתחזוקה הואיל ומדובר באתר שבו מצויה גם חלקת גדולי האומה וכי מדובר בהתקשרות הקשורה לתחום הפעילות שלה ועל כן היחידה המקצועית מבקשת מזה שנים להקצות חלק מסכום ההוצאה הכוללת לתחזוקת ההר, כאשר יתרת ההוצאה משולמת על ידי ההסתדרות הציונית. ההוצאה הכוללת עומדת על סך של 1,750,000 ₪ וחלק המשרד עומד על סך של 350 אש"ח כאמור המהווים כ-20% מההוצאה הכוללת.

יודגש כי ההתקשרות הנ"ל היא לטובת השתתפות בתחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות בתחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר ב תשפ"ד  
27 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 39

המשרד, באמצעות היחידה המקצועית, יבצע בקרה על תחזוקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים, כמובן תוך שיובהר בהסכם ההתקשרות כי האחריות תחול באופן בלעדי על ההסתדרות ולא על המשרד.

בהסכם ההתקשרות תיזדרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, בהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8.

בדיון ועדת המכרזים שהתקיים ביום 5.2.2024 (פרוטוקול מס' 11), הובהר לנציגת היחידה המקצועית כי תקופת ההתקשרות המאושרת היא החל מיום חתימת הסכם. לפיכך, יהא על היחידה המקצועית לגשת לוועדת בדיעבד לצורך ביצוע התשלום עבור החודשים שבהם לא נחתם הסכם, ככל שמקבלים בהם שירות.

בהתאם, והואיל והנושא מובא לאישור הוועדה רק כעת, הוועדה מנחה את נציגת היחידה המקצועית כי עבור התקופה שמיום 1 בינואר 2024 ועד ליום חתימת ההסכם, תסדיר היחידה המקצועית את התשלומים בהתאם להוראת התכ"מ שעניינה טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת.

נכון למועד זה, וככל שהסכם ההתקשרות ייחתם עד לחודש אפריל, סכום ההתקשרות המעודכן עבור יתרת התקופה המאושרת על ידי הוועדה הוא בסכום כולל של 262,500 ₪ כולל מע"מ.

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי בדומה לשנת 2023, היעדים שנקבעו הם מתן מענה נאות לחוויית הביקור באתר ההנצחה הלאומי תיירותי, וכן העלאת מספר המבקרים באתר שעמד בשנת 2022 על כ- 400,000 מבקרים בשנה, לאור העובדה כי מדובר באתר שהכניסה אליו חופשית ושאינו מוכר כרטיסים לא ידוע מספר המבקרים המדויק ומדובר בהערכה בלבד עם זאת בהתאם להערכת נציגי ההסתדרות הציונית העולמית היושבים במרכז הרצל בהר ומקיימים פעילויות הדרכה והסברה בהר, בשל המלחמה חל גידול בכמות המבקרים בהר הרצל ומס' המבקרים עומד על כ- 600,000 בשנה.

הוועדה מנחה את היחידה המקצועית להמשיך ולעקוב אחר מס' המבקרים בהר ולעדכן את הוועדה באשר למס' המבקרים לקראת אישור ההתקשרות לשנת 2025.

בהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8 ההסתדרות הציונית העולמית שלחה הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים.

בהתאם לסעיף 2.3.2 להוראת תכ"מ מספר 4.2.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בהתקשרויות בהיקף שמעל 100,000 ש"ח ועד 1 מיליון ש"ח (כולל), יכלול המשרד בהסכם ההתקשרות סעיף ביטוח כללי בלבד, בהתאם לנוסח שבנספח

[ג – נוסח סעיף ביטוח כללי להסכם ההתקשרות.](#)

היחידה המקצועית נשאלה לגבי פיקוח ובקרה אחר הסכומים שמשולמים להסתדרות הציונית העולמית והובהר לה כי צריך לוודא שאכן הם מגישים את כל האסמכתאות כולל תשלומים לצד ג'.

היחידה המקצועית מעדכנת כי נעשה פיקוח ובקרה אחר התשלומים גם ע"י היחידה המקצועית וגם ע"י מחלקת תשלומים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר ב תשפ"ד  
27 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 39

**החלטת הוועדה**

בהמשך לדיון ועדת מכרזים מיום 5.2.2024 כמפורט בפרוטוקול מס' 11 ולאור האמור לעיל, הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

**ההתקשרות תיעשה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1) לתקנות.**

**ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה כמפורט להלן:**

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

**תאריכי ההתקשרות:** מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2024

**שווי ההתקשרות:** 1,750,000 כולל מע"מ עבור שנה מלאה כאשר חלק המשרד עבור כל השנה עומד על סך של 262,500 ש"ח. נוכח העובדה שההתקשרות מאושרת רק במועד זה, הסכום שמאושר על ידי הוועדה הינו בסך של 262,500 ₪ ובנוגע ליתרה בסך של 87,500 ₪, נדרשת היחידה המקצועית לטפל בהתקשרות בדיעבד מול חשבונות המשרד ועל פי הוראת התכ"מ שעניינה טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת ולהנחיות חשבונות המשרד.

הוועדה מנחה את היחידה המקצועית, להגיש את הבקשה לאישור התקשרות עבור שנת 2025, עד לאוקטובר 2024 ובמסגרת הבקשה לפרט כיצד נקבע שיעור ההשתתפות של המשרד.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

27/03/2024

31/03/2024

X ערן מנסנו

ערן מנסנו

X לירון הנץ

לירון הנץ

27/03/2024

27/03/2024

X דוד ימין

ע"ד דוד ימין

X אביטל טוכבנד

טלי טוכבנד, נציגת יח' מקצועית

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר ב תשפ"ד  
27 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 39

01/04/2024

X  
ב/שיר מימון

דנה חימי